

Member of :



Αρ. Πρωτ. 77

Αθήνα, 05.11.2012

ΑΝΑΦΟΡΑ - ΔΙΑΜΑΡΤΥΡΙΑ - ΑΙΤΗΣΗ

ΠΡΟΣ

ΤΟΝ ΠΡΟΕΔΡΟ ΤΗΣ ΒΟΥΛΗΣ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

ΤΟΝ ΠΡΩΘΥΠΟΥΡΓΟ ΤΗΣ ΕΛΛΑΔΑΣ

ΤΗ ΔΙΑΣΚΕΨΗ ΤΩΝ ΠΡΟΕΔΡΩΝ ΤΗΣ ΒΟΥΛΗΣ

ΤΟΝ ΥΠΟΥΡΓΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

ΤΟΝ ΥΠΟΥΡΓΟ ΠΑΙΔΕΙΑΣ & ΘΡΗΣΚΕΥΜΑΤΩΝ, ΠΟΛΙΤΙΣΜΟΥ & ΑΘΛΗΤΙΣΜΟΥ

ΤΗΝ ΥΠΟΥΡΓΟ ΤΟΥΡΙΣΜΟΥ

ΤΟΝ ΓΕΝΙΚΟ ΓΡΑΜΜΑΤΕΑ ΤΗΣ ΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ

ΤΟ ΓΡΑΦΕΙΟ ΚΑΛΗΣ ΝΟΜΟΘΕΤΗΣΗΣ ΤΗΣ Γ.Γ. ΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ

«Όταν γάρ νομοθετώμεθα, ως έσομένους ώφελίμους τούς νόμους τιθέμεθα
εις τόν έπειτα χρόνον· τούτο δέ μέλλον όρθώς άν λέγοιμεν»,

(Πλάτωνος Θεαίτητος, 178a)

Κατατέθηκε σήμερα στη Βουλή των Ελλήνων σχέδιο νόμου του Υπουργείου Οικονομικών, στο οποίο περιλαμβάνονται - μεταξύ πολλών άλλων - και ενότητα ΙΔ.1, με διατάξεις αναφορικά με το επάγγελμα του ξεναγού, αρμοδιότητας του Υπουργείου Τουρισμού, και την εκπαίδευση των ξεναγών, συναρμοδιότητας του Υπουργείου Τουρισμού και του Υπουργείου Παιδείας & Θρησκευμάτων, Πολιτισμού & Αθλητισμού.

Με την εν λόγω ενότητα επέρχονται μείζονες αλλαγές στη νομοθεσία περί ξεναγών (ν. 710/1977), οι κυριότερες από τις οποίες συνίστανται στα εξής:

ΣΩΜΑΤΕΙΑ-ΜΕΛΗ:

ΕΝΩΣΗ Δ/ΧΩΝ ΞΕΝ. ΙΟΝ.ΝΗΣΩΝ & ΔΥΤ.ΕΛΛΑΔΑΣ Τ.Θ. 324

ΣΥΝΔΕΣΜΟΣ ΞΕΝΑΓΩΝ ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗΣ Τ.Θ. 10163

ΣΩΜ. ΔΙΠΛΩΜΑΤΟΥΧΩΝ ΞΕΝΑΓΩΝ Απόλλωνος 9^Α

ΣΩΜ. Δ/ΧΩΝ ΞΕΝΑΓΩΝ Β.Α. ΑΙΓΑΙΟΥ & ΝΗΣΩΝ Τ.Θ. 130

ΣΩΜ. Δ/ΧΩΝ ΞΕΝΑΓΩΝ ΔΩΔΕΚΑΝΗΣΟΥ Τ.Θ. 235

ΣΩΜ. ΕΠΑΓΓΕΛΜ. ΞΕΝΑΓΩΝ ΚΡΗΤΗΣ & ΘΗΡΑΣ

Ε.Κ.Η. Α. Δημοκρατίας 10 71306 Ηράκλειο Τηλ. 2810-281.984, Φαξ 2810-288.802, cretanguides@gmail.com

49100 Κέρκυρα Τηλ. 26610-97.212, Φαξ 26610-72.177, stlguide@otenet.gr

54110 Θεσνίκη Τηλ. 2310-546.037, Φαξ 2310-546.037, guideskg@otenet.gr

10557 Αθήνα Τηλ. 210-32.20.090, Φαξ 210-32.39.200, info@tourist-guides.gr

81100 Μυτιλήνη Τηλ. 22510-43.818, Φαξ 22510-43.818 aegeanguides@hotmail.gr

85100 Ρόδος Τηλ. 22410-27.525, Φαξ 22410-39.251, xenosrho@otenet.gr

- **Απορρυθμίζεται το νομοθετικά ρυθμισμένο**, και αναγνωρισμένο από το ευρωπαϊκό δίκαιο (οδηγία 2005/36), **επάγγελμα του ξεναγού**, καθώς απονέμονται σε μη ξεναγούς δικαιώματα ξενάγησης σε μουσεία, αρχαιολογικούς χώρους και ιστορικά μνημεία.
- **Καταργείται η νομοθετικά ρυθμισμένη**, κατά την έννοια της οδηγίας 2005/36, **εκπαίδευση των ξεναγών**, καθώς παρέχεται η δυνατότητα υποκατάστασης των σπουδών στις Σχολές Ξεναγών, διάρκειας 5 εξαμήνων, από ταχύρρυθμο σεμινάριο 2 μόλις μηνών.
- **Καταργούνται**, σιωπηρά και χωρίς εμφανή λόγο, οι **πρόσφατες διατάξεις** του άρθρου 3 του ν. 3766/2009, με τις οποίες εναρμονίστηκε η νομοθεσία περί ξεναγών με τις ρυθμίσεις της οδηγίας 2005/36.
- **Καταργούνται** οι από μακρού προβλεπόμενες **ποινικές κυρώσεις** για παράνομες ξεναγήσεις σε εθνικά μνημεία, μουσεία, αρχαιολογικούς και ιστορικούς τόπους.

Οι παραπάνω ρυθμίσεις εύκολα αντιλαμβάνεται κανείς ότι, εάν ψηφιστούν, θα επιφέρουν κατακλυσμιαίες συνέπειες όχι μόνον ως προς το επάγγελμα του ξεναγού, αλλά και ευρύτερα στην προστασία της πολιτιστικής κληρονομιάς, τα εθνικά θέματα, την ιστορία και γενικότερα τη διεθνή εικόνα της χώρας μας.

Παρόλα αυτά, προς μεγάλη μας και δυσάρεστη έκπληξη, μια τέτοιας μείζονος σημασίας νομοθετική πρωτοβουλία αναλήφθηκε εν κρυπτώ και με πλήρη αδιαφάνεια από τα συναρμόδια Υπουργεία Τουρισμού και Παιδείας, χωρίς οποιαδήποτε ενημέρωση, πολλώ δε μάλλον διαβούλευση με τους εκπροσώπους του κλάδου και άλλους ενδιαφερόμενους. Αντιθέτως, οι εν λόγω διατάξεις κατατέθηκαν ήδη στη Βουλή, ως αυτοτελές άρθρο νομοσχεδίου του Υπουργείου Οικονομικών:

- **χωρίς** να έχει εισαχθεί για συζήτηση στο Υπουργικό Συμβούλιο,
- **χωρίς** να έχει προηγηθεί οποιαδήποτε διαβούλευση,
- **χωρίς** να συνοδεύεται από έκθεση Ανάλυσης Συνεπειών Ρυθμίσεων,
- **χωρίς** να συνοδεύεται από προσχέδιο και χρονοδιάγραμμα εφαρμογής των προβλεπόμενων κανονιστικών πράξεων (κοινή απόφαση των Υπουργών Τουρισμού και Παιδείας, απόφαση του Υπουργού Τουρισμού),
- **χωρίς** να δικαιολογείται από αποχρώντες λόγους η κατάργηση πάγιων διατάξεων (του ν. 710/1977) για την εκπαίδευση των ξεναγών και την πρόβλεψη ποινικών κυρώσεων για παράνομες ξεναγήσεις,
- **χωρίς** να δικαιολογείται από αποχρώντες λόγους η κατάργηση πρόσφατων διατάξεων (του ν. 3766/2009), που τέθηκαν προς εναρμόνιση με τις ρυθμίσεις της οδηγίας 2005/36.

Επειδή, στο ν. 4048/2012 «Ρυθμιστική Διακυβέρνηση: Αρχές, Διαδικασίες και Μέσα Καλής Νομοθέτησης» (ΦΕΚ Α΄ 34/23.2.2012) προβλέπονται τα εξής:

Άρθρο 3. Διαδικασίες καλής νομοθέτησης. «... 2. ... β) Εφόσον το νομοσχέδιο προβλέπει την έκδοση προεδρικών διαταγμάτων ή άλλων κανονιστικών πράξεων μέσα σε αποκλειστική προθεσμία και το Γραφείο Καλής Νομοθέτησης το κρίνει αναγκαίο, δεν εισάγεται στο Υπουργικό Συμβούλιο για συζήτηση, αν δεν συνοδεύεται από τα προσχέδια αυτών των πράξεων και από χρονοδιάγραμμα εφαρμογής. ... 4. ... Επίσης, δεν επιτρέπονται: ... ββ) οι παρεκκλίσεις από πάγιες ή πρόσφατες διατάξεις χωρίς αποχρώντα λόγο».

Άρθρο 6. Διαβούλευση. «1. Η διαβούλευση επιτυγχάνεται με τη δημοσιοποίηση, με πρόσφορα μέσα, της σχεδιαζόμενης ρύθμισης, με σκοπό την έγκαιρη ενημέρωση και συμμετοχή σε αυτήν των πολιτών, κοινωνικών φορέων και κάθε ενδιαφερομένου. Υπόχρεος για την κίνηση της διαδικασίας διαβούλευσης είναι ο έχων τη νομοθετική πρωτοβουλία Υπουργός. 2. Η διαβούλευση επί των νομοσχεδίων γίνεται και μέσω του δικτυακού τόπου www.opengov.gr, οπότε ολοκληρώνεται σε δύο φάσεις, οι οποίες μπορούν να λαμβάνουν χώρα ταυτόχρονα: α) Η πρώτη φάση της διαβούλευσης διαρκεί τουλάχιστον δύο (2) εβδομάδες. Αντικείμενο της διαβούλευσης είναι η ενημέρωση και η παροχή δυνατότητας σχολιασμού σχετικά με το στόχο και το επιδιωκόμενο αποτέλεσμα της σχεδιαζόμενης ρύθμισης, οι εναλλακτικές επιλογές, το κόστος, τα οφέλη και οι διακινδυνεύσεις που ενδέχεται να προκύψουν από αυτήν. β) Η δεύτερη φάση διαρκεί τουλάχιστον τρεις (3) εβδομάδες. Κατά τη δεύτερη φάση της διαβούλευσης αναρτάται στο δικτυακό τόπο προσχέδιο των διατάξεων του νομοσχεδίου και παρέχεται η δυνατότητα κατ' άρθρον σχολιασμού. Στην περίπτωση κατά την οποία υπάρχει έτοιμο σχέδιο διατάξεων, η πρώτη φάση παραλείπεται με πρωτοβουλία του οικείου Υπουργού και η δεύτερη φάση επιμηκύνεται κατά μία εβδομάδα. (...)».

Άρθρο 7. Ανάλυση συνεπειών ρυθμίσεων. «1. Κάθε σχέδιο νόμου, προσθήκη ή τροπολογία, καθώς και κανονιστική απόφαση μείζονος οικονομικής ή κοινωνικής σημασίας, συνοδεύεται από ανάλυση συνεπειών ρυθμίσεων, στην οποία περιλαμβάνονται και η τεκμηρίωση της τήρησης των αρχών του άρθρου 2, καθώς και τα οριζόμενα στις περιπτώσεις α΄ έως δ΄ του άρθρου 4. Η ανάλυση συνεπειών ρυθμίσεων υποβάλλεται μαζί με το σχέδιο των διατάξεων στο Γραφείο Καλής Νομοθέτησης που προβλέπεται στο άρθρο 14. (...) 3. Εφόσον πρόκειται για σχέδιο νόμου, προσθήκη ή τροπολογία, η ανάλυση συνεπειών ρυθμίσεων, καθώς και οι παρατηρήσεις του Γραφείου Καλής Νομοθέτησης επ' αυτής κατατίθενται στη Βουλή και αναρτώνται στο δικτυακό τόπο της Βουλής».

Επειδή, η επίμαχη ενότητα, συναρμοδιότητας των Υπουργείων Τουρισμού και Παιδείας, κατατέθηκε χωρίς τήρηση της προβλεπόμενης διαδικασίας και **κατά παράβαση του ν. 4048/2012**, ιδίως των άρθρων 3, 6 και 7 αυτού, και επομένως παρανόμως και **μη εγκύρως εισάγεται προς συζήτηση** στη Βουλή. Συντρέχει, ως εκ τούτου, νόμιμος λόγος είτε να διατάξει ο Πρόεδρος της Βουλής, στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων που έχει από το άρθρο 65 του Συντάγματος και τον Κανονισμό της Βουλής, την **απόσυρση της ενότητας**, είτε να ανακαλέσουν αυτοβούλως την κατάθεσή του οι συναρμόδιοι Υπουργοί, προκειμένου να **επανακατατεθεί μετά από τήρηση της προβλεπόμενης νόμιμης διαδικασίας**.

Επειδή, περαιτέρω, η κατάθεση της επίμαχης ενότητας, χωρίς να έχει προηγηθεί η τήρηση της προβλεπόμενης διαδικασίας και **κατά παράβαση** ρητών και σαφών διατάξεων του ν. 4048/2012 και **των αρχών της διαφάνειας, της δημοσιότητας και της καλής νομοθέτησης** θεμελιώνει ενδεχομένως πολιτικές ή άλλες ευθύνες των συναρμόδιων Υπουργών, καθώς επίσης **προσωπικές διοικητικές, πειθαρχικές ή άλλες ευθύνες** των υπηρεσιακών παραγόντων και στελεχών των συναρμόδιων υπουργείων, οι οποίες θα πρέπει να αναζητηθούν και να αποδοθούν σε περίπτωση που, παρανόμως και μη εγκύτως, συζητηθεί και ψηφιστεί η εν λόγω ενότητα.

Ενόψει των παραπάνω:

- **Διαμαρτυρόμαστε** έντονα για την παράνομη, αδιαφανή, κατά παράβαση της νομοθετικής διαδικασίας και κάθε έννοιας καλής νομοθέτησης και κατά παράβαση ρητών και σαφών διατάξεων του ν. 4048/2012 εισαγωγή στη Βουλή προς συζήτηση ενότητας νομοσχεδίου για την τροποποίηση της νομοθεσίας περί ξεναγών.
- **Ζητούμε** να διερευνηθούν κοινοβουλευτικά και υπηρεσιακά οι ευθύνες όσων συντέλεσαν, με πράξεις ή παραλείψεις τους, στην ως άνω παράνομη ενέργεια.
- **Ζητούμε** από τους συναρμόδιους για την επίμαχη ενότητα Υπουργούς Τουρισμού και Παιδείας να το αποσύρουν άμεσα, προκειμένου να προηγηθεί η τήρηση της προβλεπόμενης νόμιμης διαδικασίας.
- **Ζητούμε** από τον Υπουργό Οικονομικών, ως αρμόδιο για το νομοσχέδιο στο σύνολό του, να αρνηθεί να συμπεριλάβει σε αυτό την επίμαχη ενότητα κατά παράβαση της νόμιμης διαδικασίας.
- **Ζητούμε** από τον Πρόεδρο της Βουλής, στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων του για την εύρυθμη διεξαγωγή του κοινοβουλευτικού έργου, και τη Διάσκεψη των Προέδρων να διατάξουν την απόσυρση της ενότητας ΙΔ..
- **Ζητούμε** από τον Πρωθυπουργό, στο πλαίσιο της κατά το άρθρο 82 του Συντάγματος αρμοδιότητάς του να εξασφαλίζει την ενότητα της Κυβέρνησης και να κατευθύνει τις ενέργειές της μέσα στο πλαίσιο των νόμων, να διατάξει την απόσυρση της ενότητας ΙΔ.

ΓΙΑ ΤΟ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ

Η ΠΡΟΕΔΡΟΣ

Η ΓΕΝ. ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΕΥΡΥΔΙΚΗ ΒΛΑΣΣΗ

ΕΛΕΝΗ ΔΗΜΗΤΡΑΚΟΠΟΥΛΟΥ

